

BR.0012.1.4.2021

**PROTOKÓŁ NR 8/21**  
**z posiedzenia Komisji Rewizyjnej**  
**Rady Miejskiej w Grodkowie**  
**odbytego w dniu 8 listopada 2021 r.**  
**w siedzibie Gminnego Zarządu Szkół i Przedszkoli w Grodkowie**

**Proponowany porządek posiedzenia:**

1. Otwarcie posiedzenia komisji i stwierdzenie prawomocności.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia komisji.
4. Podjęcie czynności kontrolnych w zakresie analizy wydatków w dziale oświaty.
5. Wolne wnioski.
6. Zamknięcie posiedzenia komisji.

**Ad.1 Otwarcie posiedzenia komisji**

Posiedzenie rozpoczęło się o godzinie 9.35. Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Pan Ryszard Jończyk przywitał radnych oraz wszystkich przybyłych i otworzył posiedzenie Komisji. Stwierdził, że zgodnie z załączoną listą obecności w posiedzeniu uczestniczy 4 członków komisji, co stanowi kworum pozwalające na podejmowanie prawomocnych decyzji.

**Obecni na posiedzeniu członkowie Komisji :**

1. Jończyk Ryszard – przewodniczący komisji
2. Bednarz Dariusz
3. Maślanka Czesław
4. Wasilenko – Mikuta Agata

Nieobecny – Krzysztof Owskiński

**Obecni na posiedzeniu spoza członków komisji:**

1. Zdzisław Pałka - Dyrektor Gminnego Zarządu Szkół i Przedszkoli
2. Janina Pędziwiatr - Zastępca Dyrektora Gminnego Zarządu Szkół i Przedszkoli

**Ad.2 Przyjęcie porządku obrad**

Przewodniczący Komisji przedstawił zaproponowany porządek posiedzenia.

Radni nie wnieśli uwag. **Komisja przyjęła porządek jednogłośnie przy 4 głosach „za”.**

Wobec powyższego Przewodniczący przystąpił do realizacji przyjętego porządku posiedzenia.

**Przyjęty porządek posiedzenia:**

1. Otwarcie posiedzenia komisji i stwierdzenie prawomocności.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia komisji.
4. Podjęcie czynności kontrolnych w zakresie analizy wydatków w dziale oświaty.
5. Wolne wnioski.
6. Zamknięcie posiedzenia komisji.

**Ad.3 Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia komisji.**

Przewodniczący Komisji przypomniał, że wraz z materiałami na dzisiejsze posiedzenie przekazano **protokół Nr 7/21** z posiedzenia komisji odbytego w dniu 13 września 2021 roku, po czym zwrócił się z zapytaniem czy są jakieś uwagi do protokołu.

Radni nie wnieśli żadnych uwag.

**Protokół został przyjęty jednogłośnie przy 4 głosach „za”.**

**Ad.4 Podjęcie czynności kontrolnych w zakresie analizy wydatków w dziale oświaty.**

Komisja na podstawie upoważnienia Przewodniczącej Rady Miejskiej w Grodkowie Nr BR.0012.1.4.2021 z dnia 6 października 2021 r. dokonała kontroli w zakresie analizy wydatków w dziale oświaty – **Protokół kontroli stanowi załącznik do niniejszego protokołu.**

**Ad.5 Wolne wnioski**

**Radna Agata Wasilenko-Mikuta** w odniesieniu do kontroli w zakresie analizy wydatków w dziale oświaty, zwróciła się z wnioskiem o dokonanie szczegółowej analizy w zakresie wydatków osobowych w dziale oświaty, z uwagi na wysoki udział tej grupy wydatków w budżecie jednostki za 2020 rok.

**Przewodniczącą Komisji Rewizyjnej Pan Ryszard Jończyk** zaproponował, aby wniosek radnej Agaty Wasilenko-Mikuty stanowił temat kontroli w planie kontroli Komisji Rewizyjnej na rok 2022, który następnie poddał pod głosowanie.

**Wniosek - w sprawie przeprowadzenia analizy w zakresie wydatków osobowych w dziale oświaty.**

*Komisja Rewizyjna przyjęła w/w wniosek jednogłośnie (przy 4 głosach „ZA”).*

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Pan Ryszard Jończyk w dalszej kolejności zwrócił się o podanie kolejnych propozycji tematów kontroli na przyszły rok.

Komisja wstępnie przyjęła następujące propozycje kontroli:

- I kwartał 2022r. – Analiza w zakresie funkcjonowania dowozów szkolnych.
- IV kwartał 2022r. - Analiza w zakresie wydatków osobowych w dziale oświaty.

**Ad.6 Zamknięcie posiedzenia komisji.**

Wobec zrealizowanego porządku posiedzenia Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Pan Ryszard Jończyk o godzinie 12.10 zamknął posiedzenie komisji.

Członkowie Komisji Rewizyjnej:

1. Jończyk Ryszard - Przewodniczący
2. Bednarz Dariusz
3. Maślanka Czesław
4. Owskiński Krzysztof
5. Wasilenko-Mikuta Agata



Protokołowała

**INSPEKTOR**  
ds. Obsługi Rady Miejskiej

*Anna Jakubów*



**PROTOKÓŁ KONTROLI**  
**Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Grodkowie**  
**przeprowadzonej**  
**w siedzibie Gminnego Zarządu Szkół i Przedszkoli w Grodkowie**

Na podstawie § 1 uchwały Nr XXII/193/20 Rady Miejskiej w Grodkowie z dnia 16 grudnia 2020 roku w sprawie zatwierdzenia planu kontroli Komisji Rewizyjnej na 2021 rok

**Zespół kontrolujący Komisji Rewizyjnej w składzie:**

1. Jończyk Ryszard
2. Maślanka Czesław
3. Bednarz Dariusz
4. Wasilenko-Mikuta Agata  
(Nieobecny - Krzysztof Owsiański)

przeprowadził kontrolę na podstawie upoważnienia Nr BR.0012.1.4.2021 z dnia 6 października 2021 roku wydanego przez Przewodniczącą Rady Miejskiej w Grodkowie (*stanowi załącznik do protokołu kontroli*).

**Kontrolowana jednostka** – Gminny Zarząd Szkół i Przedszkoli w Grodkowie,  
ul. Powstańców Śl. 24, 49-200 Grodków

**Kierownik jednostki kontrolowanej** – Zdzisław Pałka – Dyrektor Gminnego Zarządu Szkół  
i Przedszkoli w Grodkowie

**Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli** – 8 listopada 2021 roku

**Zakres kontroli** - Analiza wydatków w dziale oświaty.

**Zespół Kontrolujący Komisji Rewizyjnej zapoznał się z:**

1. Informacją o stanie realizacji zadań oświatowych i opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 Gminy Grodków w roku szkolnym 2020/2021.

**Osoby udzielające wyjaśnień:**

1. Zdzisław Pałka - Dyrektor Gminnego Zarządu Szkół i Przedszkoli
2. Janina Pędziwiatr - Zastępca Dyrektora Gminnego Zarządu Szkół i Przedszkoli

**Zespół kontrolujący Komisji Rewizyjnej dokonał następujących ustaleń:**

W ramach kontroli zespół kontrolujący zapoznał się z przedłożoną informacją uzyskując precyzyjne i szczegółowe odpowiedzi na zadawane pytania w zakresie realizacji wydatków na zadania oświatowe oraz podejmowanych w tym kierunku działań.

W ramach wyjaśnień przedstawiono zespołowi analizę i strukturę wydatków w dziale oświaty z uwzględnieniem informacji o stanie realizacji zadań oświatowych w roku szkolnym 2020/2021.

**Demografia** stanowi zasadniczy element, warunkujący kształt sieci przedszkoli, szkół podstawowych i instytucji opieki nad dziećmi do lat 3 na terenie jednostki samorządu terytorialnego, tym samym podejmując jakiegokolwiek działania - nieodzownym jest precyzyjna analiza sytuacji demograficznej na terenie Gminy.

#### Liczba dzieci urodzonych w latach 2009 - 2020

Rok urodzenia	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Liczba dzieci	262	226	220	211	192	165	179	180	173	173	166	132

Analiza danych wskazuje, że tendencja spadkowa urodzeń utrzymywała się w znacznym stopniu do 2014 roku. W kolejnym okresie, do 2018 roku następuje stabilizacja. W 2019 roku nastąpił nieznaczny spadek liczby urodzeń dzieci, natomiast w roku 2020 obserwuje się znaczny spadek w stosunku do roku poprzedniego – aż o 34 dzieci.

W roku szkolnym 2020/2021 Gmina była organem prowadzącym dla:

- 7 szkół podstawowych,
- 3 przedszkoli,
- 1 żłobka publicznego.

Lp.	Nazwa	Organ prowadzący
1.	Publiczna Szkoła Podstawowa Nr 1 w Grodkowie	Gmina Grodków
2.	Publiczna Szkoła Podstawowa Nr 3 w Grodkowie	Gmina Grodków
3.	Publiczna Szkoła Podstawowa w Gnojnej	Gmina Grodków
4.	Publiczna Szkoła Podstawowa w Jędrzejowie	Gmina Grodków
5.	Publiczna Szkoła Podstawowa w Kolnicy	Gmina Grodków
6.	Publiczna Szkoła Podstawowa w Kopicach	Gmina Grodków
7.	Publiczna Szkoła Podstawowa w Lipowej	Gmina Grodków
8.	Przedszkole Publiczne Nr 2 w Grodkowie	Gmina Grodków
9.	Przedszkole Publiczne w Kopicach	Gmina Grodków
10.	Przedszkole Publiczne w Wierzbniku	Gmina Grodków
11.	Żłobek Publiczny w Grodkowie	Gmina Grodków

Przedszkola, szkoły podstawowe i instytucje opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 dotowane przez Gminę Grodków:

- 1 szkoła podstawowa,
- 1 szkoła podstawowa dla Dorosłych,
- 2 przedszkola,
- 1 Klub Malucha.



Lp.	Nazwa	Organ prowadzący
1.	Niepubliczne Przedszkole „Puchatek”	BADENT – Renata Badowska
2.	Przedszkole w Gałązyczach	Stowarzyszenie Rozwoju Wsi „Szkoła w Gałązyczach”
3.	Szkoła Podstawowa w Gałązyczach	Stowarzyszenie Rozwoju Wsi „Szkoła w Gałązyczach”
4.	Szkoła Podstawowa dla Dorosłych	Jolanta Pietruk, Krzysztof Ząbkowski
5.	Klub Malucha „Pluszowy Kącik”	Joanna Gut

W bieżącym roku szkolnym do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach uczęszczało ogółem 599 dzieci, w tym do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest jednostka samorządu terytorialnego uczęszczało 521 dzieci, co stanowi 86,98% ogółu dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym, a do przedszkoli prowadzonych przez inne podmioty uczęszczało 78 dzieci, co stanowi 13,02% ogółu dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym.

W bieżącym roku szkolnym do szkół podstawowych uczęszczało ogółem 1484 uczniów, w tym do szkół dla których organem prowadzącym jest jednostka samorządu terytorialnego uczęszczało 1375 uczniów, co stanowi 92,7% ogółu uczniów, a do szkół prowadzonych przez inne podmioty uczęszczało 109 uczniów, co stanowi 7,3% ogółu uczniów.

W obowiązującym systemie prawnym zadania związane z oświatą realizowane są przez samorządy jako zadania własne, natomiast środki na ich realizację zagwarantowane są we wszystkich dochodach jednostki samorządu terytorialnego, w tym w subwencji oświatowej.

Ogólna struktura otrzymanej subwencji oświatowej i dotacji do poniesionych wydatków na zadania oświatowe w roku 2020 przedstawia się następująco:

Wysokość subwencji oświatowej na zadania szkolne wyniosła –	<b>14.812.117,00 zł</b>
Wysokość dotacji celowej na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego po dokonanej korekcie wyniosła –	<b>598.220,00 zł</b>
<b>Razem wysokość subwencji i dotacji –</b>	<b><u>15.410.337,00 zł</u></b>

Wydatki na zadania szkolne wyniosły –	<b>19.149.582,61 zł</b>
Wydatki na zadania przedszkolne wyniosły -	<b>5.277.176,96 zł</b>
<b>Razem wydatki na zadania oświatowe –</b>	<b><u>24.426.759,57 zł</u></b>

**Różnica to środki własne gminy - 9.016.422,57 zł**

Źródła wydatków związanych z realizowaniem zadań oświatowych w Gminie to subwencja oświatowa, dotacje, środki własne gminy i inne. Niewystarczająca wielkość subwencji oświatowej oraz dotacji celowej wymuszają na Gminie konieczność wydatkowania środków własnych i dopłacania w stosunku do całości wydatków na to zadanie.

Wydatki na oświatę, to znaczna część budżetu Gminy.

#### **Dowozy szkolne**

Obowiązek dowozów realizowany jest w całości przez Gminny Zarząd Szkół i Przedszkoli w Grodkowie własnymi środkami transportu.

Dowozami w roku szkolnym 2020/2021 objęto grupę 630 uczniów z terenu Gminy Grodków.

Dowozy realizowane są 3 busami i 7 autobusami, z których 2 busy i 6 autobusów jest w ciągłym ruchu, natomiast 1 bus i 1 autobus stanowią rezerwę na wypadek awarii lub innego zdarzenia. W 2020r. koszt z tytułu dowozu dzieci i uczniów do szkół i przedszkoli wyniósł 380.327,70 zł. Ponadto busem wraz z przyczepą gastronomiczną, w każdym dniu zajęć dowożone są śniadania i obiady ze stołówki zlokalizowanej w Publicznej Szkole Podstawowej Nr 1 w Grodkowie do Przedszkola Publicznego Nr 2 w Grodkowie na ul. Elsnera, Publicznej Szkoły Podstawowej w Gnojnej oraz Zamiejscowego Oddziału Przedszkolnego w Bąkowie przy Publicznej Szkole Podstawowej w Kolnicy.

### **Dożywianie dzieci i uczniów**

Zgodnie z ustawą – Prawo oświatowe w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań opiekuńczych, w szczególności wspierania prawidłowego rozwoju uczniów, szkoła może zorganizować stołówkę.

Korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej jest odpłatne. Do opłat wnoszonych za korzystanie przez uczniów z posiłku w stołówce szkolnej, nie wlicza się wynagrodzeń pracowników i składek naliczanych od tych wynagrodzeń, kosztów przygotowania posiłków oraz kosztów utrzymania stołówki.

Rodzice pokrywają jedynie koszty produktów potrzebnych do przygotowania posiłków.

**Stawka żywieniowa** wynosi 6,00 zł dziennie, w tym śniadanie – 1,50 zł, obiad – 4,00 zł i podwieczorek - 0,50 zł.

Z informacji zebranych od dyrektorów szkół i przedszkoli wynika, że ze:

- **śniadań** korzystało łącznie 512 dzieci ze żłobka, przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach,
- **obiadów** korzystało łącznie 1.207 dzieci i uczniów ze żłobka, przedszkoli i oddziałów przedszkolnych oraz szkół podstawowych,
- **podwieczorków** korzystało 428 dzieci ze żłobka i przedszkoli.

Na dzień 05.11.2021r. realizacja budżetu za 2021 rok przedstawia się następująco:

**Wydatki płacowe i pochodne – 23.041.797,93 zł (stanowią 89,12% budżetu),**

**Wydatki rzeczowe – 2.813.085,02 zł (stanowią 10,88% budżetu),**

**Wydatki razem – 25.854.882,95 zł**

Działania poczynione w kierunku poprawy efektywności wydatkowanych środków finansowych na zadania związane z funkcjonowaniem oświaty:

1. Likwidacja wielu placówek z uwagi na liczbę dzieci zamieszkałych w ich obwodach.
2. Zmiany organizacyjne polegające na łączeniu funkcji szkoły, przedszkola i biblioteki w jednym obiekcie.
3. Uwalnianie pomieszczeń mieszkaniowych w budynkach szkół lub przedszkoli dla celów oświatowych.
4. Parametryzacja pracowników nie będących nauczycielami zatrudnionymi w poszczególnych placówkach oświatowych.
5. Utworzenie kuchni centralnych, które w formie cateringu dostarczają posiłki do innych placówek oświatowych.
6. Obowiązek dowozów szkolnych realizowany jest własnymi środkami transportu, co do których dokonano wymiany na pojazdy bardziej ekonomiczne.



7. Wykonanie ocen zasadności zakupu energii w ciepłowni miejskiej spowodowało zmniejszenie zapotrzebowania na energię ciepłą w budynkach placówek oświatowych przyczyniając się do faktycznego zmniejszenia kosztów związanych z ogrzewaniem.
8. Kontynuacja wymiany kotłów c.o. na źródła ogrzewania ekologicznego wraz z dostosowaniem instalacji w obiektach oświatowych.

**Dyrektor GZSiP** podkreślił fakt, że aktualny kształt sieci przedszkoli, szkół podstawowych i instytucji opieki nad dziećmi do lat 3 na terenie Gminy Grodków, dla których organem prowadzącym jest jednostka samorządu terytorialnego jest adekwatny do istniejącego stanu i realiów w Gminie. W odpowiedzi na zapytania dotyczące ewentualnych zagrożeń w perspektywie czasu w kwestii funkcjonowaniu oświaty na terenie Gminy Grodków, wskazał brak chętnych na stanowiska kierownicze oraz fakt braku napływu młodej kadry pedagogicznej. Zwrócił szczególną uwagę, iż poziom wynagrodzenia nauczycieli oraz kadry kierowniczej powinien być godny.

**Radna Agata Wasilenko-Mikuta** oraz **radny Czesław Maślanka** wyrazili stanowisko, aby każdy uczeń kończący naukę na poziomie szkoły podstawowej posiadał certyfikat umiejętności pływania czy też kartę pływacką.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Pan Ryszard Jończyk dokonał podsumowania przeanalizowanych przez zespół kontrolujący zagadnień i wyciągniętych w trakcie dyskusji wniosków na podstawie wyjaśnień złożonych przez Dyrektora Gminnego Zarządu Szkół i Przedszkoli i jego Zastępcę oraz okazanych dokumentów.

Stwierdził, że wszystkie przedstawione Komisji zagadnienia zostały wyjaśnione i omówione precyzyjnie i profesjonalnie, a odpowiedzi na zapytania Komisji udzielano w sposób wyczerpujący i rzeczowy, co zasługuje na uznanie i pochwałę.

*Zespół kontrolujący pozytywnie zaopiniował (przy 3 głosach „ZA” i 1 głosie „wstrzymującym”) realizację wydatków poniesionych w dziale oświaty za rok 2020.*

**Zespół kontrolujący Komisji Rewizyjnej nie wniósł żadnych zastrzeżeń i uwag dotyczących przedmiotu kontroli oraz nie stwierdził nieprawidłowości.**

W toku kontroli Komisja Rewizyjna wypracowała następujące wnioski, które kolejno poddano pod głosowanie:

1. Komisja Rewizyjna zauważa dysproporcję między niedoszacowaną wielkością subwencji oświatowej a rosnącymi wydatkami związanymi z działalnością i funkcjonowaniem oświaty, niezależnymi od organu prowadzącego – *przyjęty przy 3 głosach „ZA” i 1 głosie „wstrzymującym”.*
2. Komisja Rewizyjna stwierdza, że na przestrzeni ostatnich lat dokonano wielu zmian organizacyjnych, co przyniosło zamierzone efekty w zakresie racjonalizacji wydatków oświatowych - *przyjęty jednogłośnie przy 4 głosach „ZA”.*

#### **Wnioski Komisji Rewizyjnej:**

1. Komisja Rewizyjna zauważa dysproporcję między niedoszacowaną wielkością subwencji oświatowej a rosnącymi wydatkami związanymi z działalnością i funkcjonowaniem oświaty, niezależnymi od organu prowadzącego.

2. Komisja Rewizyjna stwierdza, że na przestrzeni ostatnich lat dokonano wielu zmian organizacyjnych, co przyniosło efekty w zakresie racjonalizacji wydatków oświatowych.

Protokół z kontroli Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Grodkowie dotyczący analizy wydatków w dziale oświaty sporządzono w 4 jednobrzmiących egzemplarzach.

Poszczególne egzemplarze protokołu otrzymują:

1. Kierownik jednostki kontrolowanej,
2. Burmistrz Grodkowa,
3. Przewodnicząca Rady Miejskiej,
4. Komisja Rewizyjna - a/a.

Na tym protokół zakończono i podpisano.  
Grodków, dnia 15 listopada 2021 r.

- |                           |       |
|---------------------------|-------|
| 1. Jończyk Ryszard        | ..... |
| 2. Maślanka Czesław       | ..... |
| 3. Bednarz Dariusz        | ..... |
| 4. Wasilenko-Mikuta Agata | ..... |

(podpisy kontrolujących)

Dyrektor  
Gminnego Zarządu Szkół i Przedszkoli

.....  
mgr Zdzisław Pałka

(podpis kierownika jednostki kontrolowanej)

.....  
15.11.2021 r.

(data)