

**UCHWAŁA NR XLIX/446/23
RADY MIEJSKIEJ W GRODKOWIE**

z dnia 21 czerwca 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Grodkowie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i poz. 572) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i poz. 803) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę złożoną w dniu 27 kwietnia 2023 r. na działalność Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Grodkowie z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Grodkowie zobowiązując ją do przesłania Skarżącemu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Jadwiga Demska

Załącznik do uchwały Nr XLIX/446/23

Rady Miejskiej w Grodkowie

z dnia 21 czerwca 2023 r.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 25 kwietnia 2023 r., znak ZPS.I.1411.5.2023.JK (data wpływu do urzędu 27 kwietnia 2023 r.) Wojewoda Opolski przesłał Radzie Miejskiej w Grodkowie do załatwienia według właściwości pismo Skarżącego stanowiące skargę na działalność Burmistrza Grodkowa w zakresie zastrzeżeń do postępowania w przedmiocie ustalania i wypłaty dodatku mieszkaniowego.

W dniu 10 maja 2023 r. Burmistrz Grodkowa poinformował Wojewodę o zarejestrowaniu przedmiotowej skargi jako skargi na Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Grodkowie, który działając na podstawie udzielonego upoważnienia, zgodnie z art. 7 ust. 1a ustawy o dodatkach mieszkaniowych, wydaje decyzje w sprawach dodatku mieszkaniowego.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, w tym przypadku Ośrodka Pomocy Społecznej jest Rada Miejska.

W dniu 11 maja 2023 r. Przewodnicząca Rady Miejskiej w Grodkowie poinformowała Skarżącego, że skarga nie może być załatwiona w ustawowym terminie z uwagi na fakt, iż najbliższa sesja Rady Miejskiej została zaplanowana i odbędzie się w drugiej połowie czerwca 2023 roku i w związku z tym rozpatrzenie skargi nastąpi do dnia 30 czerwca 2023 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 25 maja 2023 r. badając skargę zapoznała się z treścią wyjaśnień pisemnych oraz wysłuchała wyjaśnień złożonych przez Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Grodkowie i stwierdziła, co następuje:

Skarżący w dniu 11.01.2023 r. złożył wniosek do tut. Ośrodka o przyznanie dodatku mieszkaniowego. Gospodarstwo ww. składa się z siedmiu osób. Do przedmiotowego wniosku dołączono deklarację o dochodach gospodarstwa domowego za okres od 01.10.2022 r. do 31.12.2022 r., oświadczenie Skarżącego, potwierdzenie wypłaty świadczenia dla Skarżącego oraz jego partnerki z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych za grudzień 2022 roku oraz dokument potwierdzający wysokość czynszu za miesiąc grudzień 2022 roku.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o dodatkach mieszkaniowych, dodatek mieszkaniowy, na wniosek osoby uprawnionej do dodatku, przyznaje wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji administracyjnej. Do wniosku dołącza się deklarację o dochodach gospodarstwa domowego za okres trzech miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku oraz dokumenty potwierdzające wysokość ponoszonych w miesiącu poprzedzającym dzień złożenia wniosku, wydatków związanych z zajmowaniem lokalu mieszkalnego.

W wyniku analizy wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego wnioskodawcy, tut. Ośrodek ustalił, że dołączona do wniosku deklaracja o dochodach gospodarstwa domowego za okres trzech miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku jest niekompletna. Ustalono, że osobami uzyskującymi dochód w gospodarstwie domowym są cztery osoby (Skarżący, jego partnerka, córka Skarżącego oraz mąż córki Skarżącego), natomiast w deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego uwzględnione zostały wyłącznie dochody dwóch osób tj. Skarżącego i jego partnerki.

W myśl art. 7 ust. 13 ustawy o dodatkach mieszkaniowych w celu weryfikacji informacji i danych zawartych we wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego i w deklaracji, o której mowa w ust. 1, oraz w oświadczeniu, o którym mowa w ust. 2, organ może wezwać wnioskodawcę do przekazania dodatkowych dokumentów potwierdzających te informacje i dane, wyznaczając termin nie krótszy niż 14 dni. Organ może odmówić przyznania dodatku mieszkaniowego w przypadku niedostarczenia wskazanych dokumentów w wyznaczonym terminie.

W dniu 19.01.2023 r. tut. Ośrodek wezwał Skarżącego do uzupełnienia wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego poprzez dostarczenie zaświadczenia męża córki Skarżącego o wysokości otrzymywanych

dochodów za okres pełnych trzech miesięcy poprzedzających datę złożenia wniosku tj. za październik, listopad i grudzień 2022 roku. W dniu 24.01.2023 r. wezwanie zostało odebrane przez partnerkę Skarżącego. W dniu 03.02.2023 r. do tut. Ośrodka wpłynął dokument podpisany przez Skarżącego zawierający informację, iż mąż córki Skarżącego zamieszkuje wraz z żoną i dziećmi, oczekuje na przydział lokalu z gminy. Skarżący oświadczył, że informacja o dochodach zięcia jest dla niego nieosiągalna ze względu na RODO. W związku z tym, że Skarżący do dnia wydania decyzji nie przedłożył żądanego dokumentu, niemożliwe było ustalenia dochodu gospodarstwa domowego, tym samym tut. Ośrodek nie miał możliwości ustalenia prawa do dodatku mieszkaniowego.

Decyzją nr DŚ.5400.8.2023 z dnia 08.02.2023 r. tut. Ośrodek odmówił Skarżącemu przyznania dodatku mieszkaniowego. W dniu 27.02.2023 r. Skarżący złożył w tut. Ośrodku odwołanie od ww. decyzji. Odwołanie czeka na rozpoznanie w Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Opolu. W odwołaniu Skarżący podaje, że sytuacja nie uległa zmianie w stosunku do poprzednio złożonego wniosku o dodatek mieszkaniowy, natomiast tut. Ośrodek nie zgadza się z tym stwierdzeniem. Zdaniem tut. Ośrodka ww. wnioski przedstawiają znaczne różnice w składzie gospodarstwa domowego. Zgodnie z art. 4 ustawy o dodatkach mieszkaniowych, przez gospodarstwo domowe rozumie się gospodarstwo prowadzone przez osobę ubiegającą się o przyznanie dodatku mieszkaniowego, samodzielnie zajmującą lokal mieszkalny albo gospodarstwo prowadzone przez tę osobę wspólnie z małżonkiem i innymi osobami stale z nią zamieszkującymi i gospodarującymi, które swoje prawa do zamieszkiwania w lokalu wywodzą z prawa tej osoby. Do członków gospodarstwa domowego nie wlicza się osób przebywających w instytucjach, o których mowa w art. 2 ust. 3. W trakcie weryfikacji wniosku ustalono, iż nie zostało przedstawione zaświadczenie męża córki Skarżącego o wysokości otrzymywanych dochodów za okres trzech miesięcy poprzedzających datę złożenia wniosku. W związku z powyższym tut. Ośrodek przekazał dokumentację do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Opolu i oczekuje na rozpoznanie sprawy. W dniu 05.04.2023 r. do tut. Ośrodka wpłynęło zawiadomienie, iż przedmiotowa sprawa zostanie załatwiona w terminie do dnia 30.06.2023 r.

Zgodnie z zasadą legalizmu wyrażoną w art. 6 kodeksu postępowania administracyjnego, organy administracji publicznej działają na podstawie przepisów prawa. Ustalając prawo do dodatku mieszkaniowego tut. Ośrodek winien stosować przepisy prawa zawarte w ustawie o dodatkach mieszkaniowych. Powyższe przepisy są bezwzględnie obowiązujące, a wydane na ich podstawie decyzje administracyjne nie mają charakteru uznaniowego. Prawo do dodatku mieszkaniowego przysługuje pod warunkiem spełnienia wszystkich warunków określonych w ustawie. Nie ma możliwości wybiórczego traktowania zapisów ustawy. Tym samym niespełnienie jednego kryterium powoduje brak uprawnień do żądanego świadczenia. Również brak woli wnioskodawcy w zakresie uzupełnienia o wymagane dokumenty stanowi podstawę do odmowy prawa do świadczenia. Kierownik ponosi odpowiedzialność za realizację zadania i niedopuszczalnym jest przyznanie i wypłacanie świadczeń w przypadku braku podstawy prawnej do jego przyznania.

W świetle powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji postanowiła uznać skargę za bezzasadną.

Rada Miejska w Grodkowie uznaje za własne ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Mając na uwadze powyższe Rada Miejska w Grodkowie w oparciu o stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje skargę za bezzasadną.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 kpa.