

**UCHWAŁA NR LIII/481/23
RADY MIEJSKIEJ W GRODKOWIE**

z dnia 29 listopada 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Grodkowa

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.^[1]) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i poz. 803) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę złożoną w dniu 29 września 2023 r. na działalność Burmistrza Grodkowa z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Grodkowie zobowiązując ją do przesłania Skarżącemu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Jadwiga Demska

^[1]Dz. U. z 2023 r. poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688

Załącznik do uchwały Nr LIII/481/23
Rady Miejskiej w Grodkowie
z dnia 29 listopada 2023 r.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 27 września 2023 r. (data wpływu do urzędu 29 września 2023 r.) Skarżący, tj. Prezes Zarządu Spółki, działając w jej imieniu, złożył skargę na działalność Burmistrza Grodkowa.

Zarzuty wynikające z treści skargi dotyczą niewywiązywania się z ustaleń i zapewnień udzielonych Spółce w zakresie sprzedaży na rzecz Spółki nieruchomości położonych w obrębie działek nr 319 i 320 w miejscowości Więcmierzycy.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta), jest Rada Miejska.

Pismem z dnia 10 października 2023 r. Przewodnicząca Rady Miejskiej w Grodkowie poinformowała Skarżącego, że skarga nie może być załatwiona w ustawowym terminie z uwagi na fakt, iż najbliższa sesja Rady Miejskiej w Grodkowie została zaplanowana i odbędzie się w drugiej połowie listopada 2023 roku i w związku z tym rozpatrzenie skargi nastąpi do dnia 30 listopada 2023 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 9 listopada 2023 r. badając skargę zapoznała się z treścią wyjaśnień pisemnych oraz z opinią Burmistrza Grodkowa w omawianym zakresie, a także w wyniku przeprowadzonej analizy stwierdziła, co następuje:

Wnioskiem z dnia 10.07.2020 r. Spółka zwróciła się do Burmistrza Grodkowa o zgodę wykorzystania działki nr 252 w Więcmierzycach (własność osoby fizycznej) na potrzeby zakładu przerobczego kruszyw oraz składowisk kruszyw oraz wyraziła zainteresowanie nabycia działek nr 319 i 320 położonych w Więcmierzycach.

Pismem z dnia 08.10.2020 r. poinformowano w/w Spółkę, iż działka nr 252 w Więcmierzycach wchodzi w skład terenu oznaczonego symbolem 1ZL - lasy. W związku z powyższym nie ma możliwości wykorzystania terenu przedmiotowej nieruchomości na wnioskowany cel, ponieważ miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego nakazuje wyłącznie leśne użytkowanie terenu. Ponadto poinformowano, że wniosek w sprawie kupna gminnych działek nr: 319, 320 położonych w Więcmierzycach, stanowiących drogi zostanie rozpatrzony dopiero po przedłożeniu aktu notarialnego potwierdzającego prawo własności działek przylegających bezpośrednio do w/w działek.

Pismem z dnia 15.10.2021 r. Spółka reprezentowana przez adwokata G.K. i radcę prawnego M.S. zwróciła się do Burmistrza Grodkowa z wnioskiem o zawarcie umowy dzierżawy na grunty gminne tj. działkę nr: 319 i 320 w Więcmierzycach celem wykonywania na nich zamierzonej działalności w zakresie wydobywania kopaliny metodą odkrywkową.

Dnia 02.11.2021 r. odbyło się w Urzędzie Miejskim w Grodkowie spotkanie przedstawicieli Gminy Grodków i Spółki.

Pismem z dnia 11.01.2022 r. przypomniano ww. o złożonej na spotkaniu w dniu 02.11.2021 r. deklaracji przedłożenia dodatkowych dokumentów i wyjaśnień związanych z wnioskowaną dzierżawą ww. nieruchomości.

W odpowiedzi na ww. pismo adwokat G.K. reprezentujący Spółkę, pismem z dnia 31.01.2022 r. wnioskuje o zawarcie umowy dzierżawy na działkę nr 319 i 320 w Więcmierzycach na okres nieprzekraczający 3 lat oraz wskazuje błędne informacje tj., że działka nr 319 w Więcmierzycach nie stanowi dostępu do drogi publicznej dla nieruchomości stanowiących własność SP Lasów Państwowych (369/2, 388), których działki są skomunikowane bezpośrednio z drogą powiatową, za pośrednictwem działki nr 349/2, 368, 297 w Więcmierzycach. Działka nr 349/2 stanowi rów.

Dnia 03.03.2022 r. w wyniku wewnętrznych ustaleń pomiędzy wydziałami Urzędu Miejskiego w Grodkowie, Wydział Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska zaopiniował negatywnie dzierżawę działki nr 319 i nr 320 w Więcmierzycach na cel, który określił wnioskodawca tj. wydobywanie kopaliny

metodą odkrywkową, ponieważ ww. dzierżawa utrudni właścicielom sąsiednich działek swobodne korzystanie ze swoich nieruchomości poprzez brak dojazdu.

Pismem z dnia 23.03.2022 r. wystąpiono do Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe Nadleśnictwo Tułowice z prośbą o poinformowanie tutejszego Urzędu, czy Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe Nadleśnictwo Tułowice korzysta z dróg gminnych tj. działki nr: 319, 320 w Więcmierzycach, stanowiących dojazd do działki nr: 369/2, 388 w Więcmierzycach, będącej własnością Skarbu Państwa w zarządzie w/w i czy nie wnosi zastrzeżeń odnośnie wydzierżawienia tych dróg na rzecz Spółki.

W odpowiedzi na ww. pismo PGL LP Nadleśnictwo Tułowice poinformowało, że przedmiotowe drogi nie są wykorzystywane przez tutejsze nadleśnictwo i nie wnosi się zastrzeżeń odnośnie wydzierżawienia tych dróg na rzecz podmiotu trzeciego.

Na posiedzeniu kierownictwa w dniu 13.04.2022 r. postanowiono dokonać wizji w terenie.

Dnia 05.05.2022 r. odbyło się kolejne spotkanie w Urzędzie Miejskim w Grodkowie przedstawiciele Gminy Grodków i Spółki.

Dnia 20.05.2022 r. Urząd Miejski w Grodkowie, zlecił JTA - autorska pracownia architektury, wydanie opinii w sprawie wyjaśnienia możliwości budowy na działce nr 320 w Więcmierzycach drogi dojazdowej do gruntów rolnych i do terenu IPG na terenie oznaczonym symbolem 4R w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego dla terenów eksploatacji kruszywa w miejscowościach Gola Grodkowska i Więcmierzycy w Gminie Grodków.

Pismem nr JTA 01/05/2022 z dnia 30.05.2022 r. ww. pracownia wydała pozytywną opinię tj. planowane przedsięwzięcie (podział działki rolnej tj. działki nr 320 w Więcmierzycach w celu utworzenia drogi) nie jest sprzeczne z obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego.

Pismem z dnia 11.07.2022 r. poinformowano adwokata G.K. reprezentującego Spółkę, że po analizie wniosku postanowiono nie wykazywać do dzierżawy działki nr: 319, 320 w Więcmierzycach. Jednocześnie zaproponowano zakup działki nr 319 w Więcmierzycach oraz zamianę części działki nr 320 w Więcmierzycach (stanowiącej własność Gminy Grodków) na część działki nr: 392, 258/4 w Więcmierzycach (stanowiącej własność osób fizycznych) pod warunkiem posiadania przez ww. tytułu prawnego (własności) do działki nr: 247/1, 252, 391, 392, 258/4 w Więcmierzycach, poniesienia kosztów związanych z procesem zamiany oraz urządzeniem drogi na części działki nr: 392, 258/4 w Więcmierzycach. Działanie takie pozwalałoby na dalsze zapewnienie funkcjonalności obecnej drogi, tj. działki nr 320 w Więcmierzycach.

Pismem z dnia 27.07.2022 r. adwokat G.K. reprezentujący Spółkę poinformował, iż w pełni akceptują nabycie działki nr 319 w Więcmierzycach oraz zawnioskował o zapewnienie tytułu prawnego do działki nr 320 w Więcmierzycach.

Pismem z dnia 09.08.2022 r. poinformowano adwokata G.K. reprezentującego Spółkę, że procedura zbycia działki nr 319 w Więcmierzycach zostanie rozpoczęta po dokonaniu wpłaty na poczet opracowania dokumentacji niezbędnej do jej zbycia, o czym Spółka zostanie poinformowana odrębnym pismem. Odnosząc się do zapewnienia tytułu prawnego do działki nr 320 w Więcmierzycach, podtrzymano stanowisko wyrażone w piśmie Urzędu z dnia 11.07.2022 r. tj. że istnieje możliwość zamiany części działki nr 320 w Więcmierzycach na część działki nr: 392, 258/4 w Więcmierzycach na warunkach określonych ww. pismem.

Pismem z dnia 19.08.2022 r. poinformowano Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe Nadleśnictwo Tułowice, iż postanowiono nie wykazywać działki nr 319 w Więcmierzycach do dzierżawy, natomiast wykazać ją do zbycia. Jednocześnie zwrócono się z prośbą o informację czy ww. Gospodarstwo Leśne nie wnosi zastrzeżeń odnośnie wykazania działki nr 319 w Więcmierzycach do zbycia (ww. działka stanowi jedyny dojazd do działki nr 369/2 w Więcmierzycach, będącej własnością Skarbu Państwa w zarządzie ww.).

Pismem z dnia 05.09.2022 r. Nadleśnictwo Tułowice poinformowało tutejszy Urząd, że będzie korzystała z ww. drogi w ramach prowadzonej gospodarki leśnej na gruncie nr 369/2, obręb Więcmierzycy. Mając na względzie powyższe Nadleśnictwo Tułowice prosi o niesprzedawanie drogi tj. działki

nr 319 w Więcmierzycach, gdyż spowoduje to pozbawienie jedyne go dostępu do drogi publicznej dla działki nr 369/2, będącej w ich zarządzie.

Na spotkaniu przedstawicieli Nadleśnictwa Tułowice i Spółki, które odbyło się w Urzędzie Miejskim w Grodkowie w dniu 05.10.2022 r. ustalono, że Spółka ustanowi notarialnie służebność na swojej nieruchomości tworząc tym samym dostęp dla PGL LP Nadleśnictwo Tułowice do gruntów Skarbu Państwa w zarządzie PGL LP Nadleśnictwo Tułowice, zastępując tym samym obecną komunikację tj. drogę gminną - działka nr 319 w Więcmierzycach. PGL LP Nadleśnictwo Tułowice zobowiązało się do pisemnego poinformowania Burmistrza Grodkowa o nie wnoszeniu sprzeciwu co do zbycia przedmiotowej nieruchomości oraz przedłożeniu kopii dokumentu ustanawiającego służebność zapewniającą PGL LP Nadleśnictwo Tułowice dostęp do ich terenów. Otrzymanie ww. zadeklarowanych dokumentów będzie podstawą do dalszej realizacji wniosku zbycia przez gminę Grodków działki nr 319 w Więcmierzycach.

W ślad za przebiegiem spotkania z dnia 05.10.2022 r. adwokat G.K. reprezentujący Spółkę poinformował pismem z dnia 13.10.2022 r., że Spółka proceduje zawarcie umowy przedwstępnej umowy służebności z PGL LP, która umożliwi zgodę LP na zbycie przez Gminę działki nr 319 w Więcmierzycach oraz zaproponował ustanowienie służebności przejazdu i przechodu na części działki nr 391 w Więcmierzycach, co ma zapewnić komunikację z pozostałą częścią działki nr 320 w Więcmierzycach.

Pismem z dnia 27.10.2022 r. Nadleśnictwo Tułowice poinformowało, że w dniu 19.10.2022 r. aktem notarialnym zawarło ze Spółką przedwstępną umowę ustanowienia służebności gruntowej oraz przedwstępną umowę użyczenia dla działki nr 247/1 i 252 w Więcmierzycach celem umożliwienia dojazdu do działki nr 369/2 w Więcmierzycach, będącej w zarządzie PGL LP Nadleśnictwo Tułowice. Tym samym PGL LP Nadleśnictwo Tułowice oświadcza, że nie wnosi sprzeciwu i wyraża zgodę na zbycie przez gminę Grodków działki nr 319 w Więcmierzycach.

W odpowiedzi na pismo z dnia 13.10.2022 r. poinformowano adwokata G.K. reprezentującego Spółkę, że w sprawie gminnej działki nr 320 w Więcmierzycach podtrzymuje się stanowisko wyrażone w piśmie Urzędu z dnia 11.07.2022 r. Ewentualnie jest zgoda na zamianę części działki nr 391 w Więcmierzycach na część działki nr 320 w Więcmierzycach na warunkach określonych ww. piśmie.

Na posiedzeniu kierownictwa w dniu 16.11.2022 r. postanowiono wykazać działkę nr 319 w Więcmierzycach do zbycia.

Pismem z dnia 14.12.2022 r. Urząd Miejski w Grodkowie poinformował Spółkę, iż jest w posiadaniu dokumentu stanowiącego wypowiedzenie pełnomocnictwa mecenasowi G.K. w sprawie o wydanie decyzji o uwarunkowaniach środowiskowych przed Burmistrzem Grodkowa, jednocześnie prosząc o informację, w związku z prowadzoną sprawą zbycia działki nr 319 w Więcmierzycach, czy udzielone pełnomocnictwo mecenasowi G.K. oraz radcy prawnemu M.S. z dnia 31.03.2021r. jest nadal aktualne.

Pismem z dnia 22.12.2022 r. Prezes Zarządu Spółki, jako uprawniony do reprezentacji Spółki, oświadczył i potwierdził, że pełnomocnikiem Spółki w sprawie zbycia działki nr 319 w Więcmierzycach jest inny radca prawny tj. radca prawny A.M.G.

Dnia 13.01.2023 r. zawarto umowę pomiędzy Gminą Grodków a rzeczoznawcą majątkowym, na podstawie której Urząd mógł zlecić wycenę ww. działki celem określenia jej wartości, co jest niezbędne do wykazania przedmiotowej nieruchomości do zbycia.

W dniu 18.01.2023 r. do Urzędu Miejskiego w Grodkowie wpłynął wniosek osób fizycznych w sprawie wydania decyzji zatwierdzającej podział nieruchomości, działki nr 253 w Więcmierzycach, będącej ich własnością i bezpośrednio przylegającej do działki nr 319 w Więcmierzycach. W postanowieniu Burmistrza Grodkowa z dnia 15.12.2022 r. dojazd do nowo wydzielanych działek został wskazany przez działkę nr 319 w Więcmierzycach, co stało się przeszkodą w dalszym procedowaniu jej zbycia.

Pismem z dnia 23.01.2023 r. Spółka reprezentowana przez radcę A.M.G. złożyła wniosek o podjęcie uchwały przez Radę Gminy dotyczącej zbycia nieruchomości o wartości przekraczającej wysokość 100 tys. zł. - działka nr 320 w Więcmierzycach.

Pismem z dnia 22.02.2023 r. Spółka reprezentowana przez radcę A.M.G. wezwała Burmistrza Grodkowa do bezzwłocznego wywiązania się z wcześniejszych zapewnień przekazanych Spółce co do umożliwienia nabycia tytułu prawnego do działki nr 319 w Więcmierzycach i umieszczenie jej w wykazie nieruchomości przeznaczonych do sprzedaży zarzucając zwłokę w wykazaniu ww. nieruchomości do zbycia.

Pismem z dnia 02.03.2023 r. udzielono odpowiedzi na ww. pismo Spółki reprezentowanej przez radcę A.M.G. z dnia 22.02.2023 r. informując, iż Urząd Miejski w Grodkowie nie był w stanie przewidzieć złożenia wniosku o podział działki nr 253 w Więcmierzycach, co w chwili obecnej stanowi przeszkodę do wywiązania się z wcześniejszych zapewnień odnośnie zbycia działki nr 319 w Więcmierzycach.

Pismem z dnia 01.03.2023 r. (data wpływu do Urzędu: 06.03.2023 r.) osoby fizyczne zawnioskowały o zaniechanie postępowania administracyjnego dotyczącego podziału działki nr 253 w Więcmierzycach.

Wobec ustania przeszkód w zbyciu działki nr 319 w Więcmierzycach pismem z dnia 20.04.2023 r. zobowiązano Spółkę do wpłaty kwoty na pokrycie prognozowanych kosztów dokumentacji niezbędnej do zbycia działki nr 319 w Więcmierzycach. Jednocześnie informując, że nie uiszczenie kwoty w terminie i wysokości określonych w przesłanym zobowiązaniu oznaczać będzie rezygnację Spółki z ubiegania się o kupno ww. nieruchomości, a wniosek w sprawie jw. Urząd pozostawi bez dalszego rozpoznania. Odnośnie zbycia działki nr 320 w Więcmierzycach podtrzymano swoje stanowisko wyrażone w piśmie Urzędu z dnia 14.11.2022 r.

Pomimo prawidłowego dostarczenia ww. pisma na adres pełnomocnika - Radcy Prawnego A.M.G., nie dokonano wpłaty.

Pismem z dnia 26.05.2023 r. poinformowano Spółkę reprezentowaną przez Radcę Prawnego A.M.G., iż w związku z nie uiszczeniem kwoty wynikającej z pisma Urzędu z dnia 20.04.2023 r. postanowiono zamknąć przedmiotową sprawę.

W świetle powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji postanowiła uznać skargę za bezzasadną.

Rada Miejska w Grodkowie uznaje za własne ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Mając na uwadze powyższe Rada Miejska w Grodkowie w oparciu o stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje skargę za bezzasadną.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 kpa.