



WOJEWODA OPOLSKI  
NK.III.4131.1.74.2014.LM

URZĄD MIEJSKI w Grodkowie Wpłynęło dnia:  08-07-2014 Zał.: ..... Podpis: .....
--

Opole, dnia 8 lipca 2014 r.

BR + 6252.1

Pan  
Dariusz Gajewski  
Przewodniczący Rady Miejskiej  
w Grodkowie

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.)

stwierdzam

nieważność pkt 11 załącznika nr 1 oraz pkt 10 załącznika nr 2 uchwały nr XLIV/347/14 Rady Miejskiej w Grodkowie z dnia 4 czerwca 2014 r. w sprawie uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Grodków, z powodu istotnego naruszenia prawa.

### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 4 czerwca 2014 r. Rada Miejska w Grodkowie podjęła uchwałę nr XLIV/347/14 w sprawie uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Grodków. W podstawie prawnej Rada Miejska powołała się na art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 90f ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Organ nadzoru, analizując treść niniejszej uchwały stwierdził, iż w części została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa. W pkt 11 załącznika nr 1 oraz w pkt 10 załącznika nr 2 przedmiotowej uchwały wprowadzono wymóg potwierdzenia zameldowania ucznia z Wydziału Spraw Obywatelskich Urzędu Miejskiego w Grodkowie, co pozostaje w sprzeczności z zakresem przyznanego radzie upoważnienia wynikającego z art. 90n ust. 4 w związku z art. 90f ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z art. 90f wskazanej powyżej ustawy rada gminy uchwała regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy, kierując się celami pomocy materialnej o charakterze socjalnym, w którym określa w szczególności elementy wymienione w pkt od 1 do 4. Przepis art. 90n ust. 4 ww. ustawy określa, co ma zawierać wniosek o świadczenie pomocy materialnej o charakterze socjalnym.

W zakwestionowanej uchwale Rada Miejska wprowadziła wymóg potwierdzania stałego zameldowania czym dokonała modyfikacji przepisu art. 90a ust. 4 pkt 2 w związku z art. 90f ustawy o systemie oświaty, który jako jeden z elementów wniosku o przyznanie świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym wymienia miejsce zamieszkania ucznia. Jednocześnie wskazanie we wniosku miejsca zamieszkania ucznia oznacza jedynie podanie miejscowości faktycznego zamieszkania. Natomiast nie może być rozumiane jako zobowiązanie wnioskodawcy do dołączenia potwierdzenia o zameldowaniu, o którym mowa w pkt 11 załącznika nr 1 oraz w pkt 10 załącznika nr 2 przedmiotowej uchwały.


Z normatywnego charakteru przedmiotowej uchwały wynika konieczność formułowania zawartych w niej postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego, precyzyjnie i kompleksowo realizujących delegację ustawową, pozbawionych jednocześnie powtórzeń czy modyfikacji przepisów powszechnie obowiązujących zawartych w innych aktach normatywnych, a w szczególności w aktach rangi ustawowej. Zatem z istoty aktu prawa miejscowego wynika niedopuszczalność takiego działania organu realizującego delegację ustawową, które polega na powtarzaniu bądź modyfikacji wiążących norm o charakterze powszechnie obowiązującym.

Należy stwierdzić, że modyfikacja regulacji ustawowych przez przepisy gminne jest niedopuszczalna, gdyż godzi w zasadę legislacji i może mieć charakter dezinformujący. Zgodnie bowiem z § 137 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2002 r. Nr 100, poz. 908) w uchwale i zarządzeniu nie powtarza się przepisów ustaw, ratyfikowanych umów międzynarodowych i rozporządzeń.

W świetle powyższego należy uznać, że Rada Miejska bez podstawy prawnej nałożyła na wnioskodawcę obowiązek poświadczania stałego zameldowania ucznia, podczas gdy kryterium przedmiotowo istotnym w omawianej sprawie jest miejsce zamieszkania ucznia a nie miejsce jego zameldowania na pobyt stały. Zatem przedstawione wyżej okoliczności uzasadniają unieważnienie przedmiotowej uchwały we wskazanej części.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 163 poz. 1270 ze zm.) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia:

z up. Wojewody Opolskiego  
  
mgr Barbara Bieluszewska  
Dyrektor  
Wydziału Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Pan Marek Antoniewicz  
Burmistrz Grodkowa